

DESCENTRALIZACION, GESTION TERRITORIAL Y CONSTRUCCION DE CIUDADANIA EN EL NUEVO CONTEXTO LATINOAMERICANO

<p>LUGAR: Quito, Ecuador FECHAS: 11, 12, y 13 de noviembre 2009 Grupo INICIATIVA-Fundación OFIS</p>

1. ANTECEDENTES

Los esfuerzos en Iberoamérica por promover el desarrollo local, la participación de la ciudadanía y la descentralización del Estado como factores decisivos para el desarrollo de los países y como generadores de integración regional, ha supuesto la realización de múltiples actividades, iniciativas y procesos. En ésta dinámica, han participado diferentes actores locales, nacionales y regionales, así como organismos de cooperación internacional. Entre estos esfuerzos destacan los Eventos latinoamericanos realizados en Ecuador (OFIS), las Conferencias regionales realizadas en Centroamérica (CONFEDELCA) y las cumbres iberoamericanas (GRUPO INICIATIVA).

1.1 Los Encuentros latinoamericanos en Ecuador

La Fundación Ofis junto a varias organizaciones públicas, privadas y con el apoyo de la cooperación internacional hemos generado dos eventos de alcance internacional en la ciudad de Cuenca Ecuador, "RETOS del Desarrollo Local", el primero en el 2005 resultó un importante hito de acuerdos conceptuales y propuestas políticas entre los actores tanto políticos como gestores y estudiosos del DL en América Latina y El Caribe pues el evento concentró a un selecto colectivo de alrededor de 400 personas de las más relevantes en este quehacer en 20 países de la región; la temática trabajada fue "Estrategias, escenarios, perspectivas" en el marco de descentralización y desarrollo local. Los impactos que desató el evento fue la génesis o reforzamiento de procesos de gestión participativa en muchísimos municipios de América Latina y en el caso ecuatoriano la incidencia de varias conclusiones en el programa del gobierno que en ese entonces se configuraba (Correa y su equipo de trabajo participaron del evento antes de las elecciones presidenciales).

El segundo encuentro en septiembre del 2007 igualmente despertó interés de los sectores vinculados al desarrollo local y contamos con la participación de 17 países y 450 personas. La temática esta vez fue la "Gestión Innovadora de Territorios" con los subtemas de descentralización, competitividad, participación. En este evento, la alta participación de gestores intermedios le dio una orientación hacia la práctica y la experiencia lo cual combinado con importantes reflexiones de algunos especialistas nos permitió sacar un conjunto de conclusiones para el diseño de estrategias viables de desarrollo local en nuestros países.

La opción actual de conjugar el Tercer Encuentro con la Cumbre Iberoamericana es particularmente una oportunidad para aglutinar a la masa crítica de decisores, gestores y pensadores del desarrollo local y la descentralización en América Latina saldando el período anterior y abriendo la reflexión al nuevo contexto latinoamericano que es justamente el marco del análisis y de las nuevas estrategias que se deben diseñar.

1.2 La CONFEDELCA

La Conferencia Centroamericana por la Descentralización del Estado y el Desarrollo Local, CONFEDELCA, es un esfuerzo que se ha venido desarrollando en forma anual y continua desde el año 2001 y que ha gestado espacios permanentes en los distintos países y a nivel de la región. En ella se han logrado avances importantes en cuanto a la transferencia horizontal de conocimientos, la construcción de vínculos entre actores, países y territorios y la incidencia política en los niveles nacionales y regional a través del fortalecimiento de los participantes de los diferentes sectores involucrados, que son principalmente, los gobiernos locales y nacionales, organizaciones de la sociedad civil, universidades y centros de investigación, así como los parlamentos.

En el marco de la CONFEDELCA se han conformado y se han realizado encuentros de la Red Centroamericana de Parlamentarias y Parlamentarios por el la Descentralización y el Desarrollo Local, la Red CA de Alcaldesas y Concejales por la el Desarrollo Local y la Descentralización del Estado y la Red Centroamericana de Organizaciones de la Sociedad Civil.

Otro elemento importante de registrar es la realización en abril del 2007 en la ciudad de San Salvador del Primer Foro de Autoridades Locales de Centroamérica (FALCA) con la participación de cerca de 400 alcaldes y alcaldesas de la región.

1.3 Las cumbres latinoamericana e iberoamericana

En el año 2001 se realizó una Conferencia en Arequipa, Perú, que fue el antecedente de la I Cumbre Latinoamericana celebrada en la misma ciudad en el año 2003, año en que también se realizaron otros encuentros para abordar la temática de la descentralización y el desarrollo local, en la ciudad de Santa Cruz, Bolivia y en Caracas, Venezuela donde se llevó a cabo el Encuentro Andino.

La I Cumbre tuvo como objetivo el análisis de los procesos de desarrollo local/regional y de la descentralización del Estado, como una contribución al desarrollo integral (socio económico), democrático y equitativo en América Latina, y permitió identificar diferentes procesos y niveles de descentralización y desarrollo a lo largo y ancho del continente.

Los aportes, experiencias compartidas y resultados alcanzados en Arequipa, llevaron considerar la necesidad de una II Cumbre, pero esta vez con carácter iberoamericano y buscando avanzar hacia la construcción de una agenda regional sobre el desarrollo local y la descentralización.

Dicha Cumbre Iberoamericana se celebró en San Salvador del 20 al 22 de julio de 2005, y congregó a representantes de alto nivel de gobiernos locales, regionales y nacionales, organizaciones de la sociedad civil, académicos, empresarios, organismos de cooperación internacional, procedentes de 23 países de Iberoamérica, Canadá y Estados Unidos y su objetivo esencial fue impulsar un debate hemisférico sobre estrategias e iniciativas orientadas a promover el Desarrollo Local y la Descentralización del Estado como elementos sustanciales para crear trabajo, enfrentar la pobreza, promover la equidad y de esa manera fortalecer la gobernabilidad democrática en los países iberoamericanos permitiendo identificar diferentes niveles de descentralización y desarrollo a lo largo y ancho del continente.

En esta II Cumbre, no solo se identificó una agenda común a nivel Iberoamericano, sino se hizo llegar un planteamiento a la XV Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno en el sentido de: establecer organismos nacionales con peso político, responsables de hacer

efectivo el compromiso de los gobiernos nacionales con la descentralización y el desarrollo local, fortalecer el papel de las municipalidades en la promoción del desarrollo, descentralizando competencias y funciones gubernamentales, fortalecer financieramente la gestión local, las capacidades técnico administrativas de las municipalidades y promover la participación ciudadana, la transparencia en la gestión pública y la creación de espacios y mecanismos de deliberación local, como condición indispensable para que la descentralización contribuya efectivamente al desarrollo local.

Es importante destacar que con la realización de las dos cumbres anteriores, el grupo convocante -GRUPO INICIATIVA- de ambas no solo se conformó, sino se consolidó como un espacio permanente de intercambio, debate y generación de vínculos en torno a la temática del desarrollo local y la descentralización de los Estados.

El Grupo Iniciativa es un conjunto de organizaciones ciudadanas y de gobiernos municipales que, convencidos que el desarrollo local y la descentralización del Estado son factores que contribuyen a ampliar y profundizar la construcción democrática y un desarrollo sustentable en nuestros países, propician espacios e iniciativas para fortalecerlos.

El GI se define como generador de una iniciativa iberoamericana que busca contribuir de manera permanente y sistemática a impulsar con más profundidad y fuerza los procesos de desarrollo local y descentralización del Estado en el continente.

El GI está constituido por 12 organizaciones ciudadanas y una asociación de municipalidades:

Federación de Asociaciones Centros Educativos para la Producción Total (FACEPT) de Argentina
Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH) de Uruguay
Gestión Local de Paraguay
CIDADE de Brasil
Centro de Estudios para el Desarrollo Regional (CEDER) de Perú
Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible (CEPAD) de Bolivia
Fundación Social de Colombia
Centro de Análisis Socio Cultural (CASC) de Nicaragua
Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE) de El Salvador
Asociación Poder para Todos (APT) de Guatemala
Equipo Pueblo de México
Fundación Solidaridad de República Dominicana
Asociación Chilena de Municipalidades (ACHM), Chile.

2. JUSTIFICACIÓN DE LA ACCIÓN

A la luz de la actual crisis financiera mundial y de los acontecimientos en distintos países de América Latina que están produciendo significativos cambios en el orden económico, político y social, el Grupo Iniciativa y OFIS que ha sido la instancia organizadora de los Foros Latinoamericanos realizados en Ecuador, hemos visto la necesidad y urgencia de convocar de manera conjunta una III CUMBRE IBEROAMERICANA y un III ENCUENTRO LATINOAMERICANO por el Desarrollo Local y la Descentralización del Estado.

Dicha Cumbre tendrá como objetivos y como justificación, la necesidad de hacer un balance de las tendencias y perspectivas de la descentralización y la gestión del territorio en el nuevo

contexto latinoamericano y establecer los nuevos desafíos para articularlos, proponiendo elementos para las estrategias de los diferentes actores involucrados en los mismos: gobiernos locales, gobiernos nacionales, sociedad civil, empresa privada y cooperación internacional.

Como escenario apropiado para realizar dicho encuentro, que convocaría representantes de alto nivel de los diferentes gobiernos iberoamericanos nacionales, regionales y locales, de organizaciones de la sociedad civil, de los parlamentos y de los sectores empresariales, se considera el Ecuador, dado que es uno de los países donde se están produciendo profundos cambios en la reorganización y descentralización del Estado y se busca fortalecer el rol de los territorios.

3. OBJETIVOS

- 3.1 Realizar un balance de los procesos de descentralización y desarrollo local en América Latina.
- 3.2 Establecer los desafíos del nuevo contexto para articular descentralización con participación ciudadana para la gestión de territorios
- 3.3 Identificar estrategias de intervención desde los actores iberoamericanos para el fortalecimiento y profundización de los procesos de descentralización y desarrollo local en el nuevo contexto latinoamericano.

4. RESULTADOS ESPERADOS

El diseño de este evento unificado “Tercera Cumbre de descentralización y desarrollo local y Tercer Retos del desarrollo local” está orientado hacia resultados concretos y susceptibles de incidencia en los actores políticos participantes, por tanto esperamos profundizar en los análisis interpretativos que orienten tanto el diseño de nuevas estrategias como de actuaciones innovadoras sobre descentralización y desarrollo local en nuestros países y regiones.

Concretamente apuntamos a la elaboración colectiva de tres productos específicos:

- Una sistematización de los procesos de descentralización y desarrollo local en América latina identificando los avances, los temas pendientes y los factores favorables y limitantes de los diversos procesos.
- Una caracterización del nuevo contexto latinoamericano y en ese marco proponer un menú de desafíos para fortalecer el papel de los territorios a través de una adecuada descentralización con vigorosa participación ciudadana
- Un sistema integrado de elementos orientadores para encarar los desafíos y construir estrategias sobre descentralización y desarrollo local adecuadas a las especificidades locales en el nuevo contexto de América Latina.

5. EJES TEMATICOS Y PREGUNTAS ORIENTADORAS

- Nuevo contexto latinoamericano:
 - ¿Cuáles son las características del nuevo contexto latinoamericano en el marco de la crisis financiera global y cuales sus tendencias de evolución?

- Descentralización:
 - ¿Cuáles son los elementos inconclusos en las agendas de descentralización en América Latina?
 - ¿Qué factores bloquean la profundización de la descentralización democrática y cuales lo favorecen?
 - ¿Cuáles son los avances, innovaciones o novedades que se han dado en las cartas constitucionales y en la legislación en América Latina sobre descentralización?
 - ¿Cuáles son los nuevos desafíos que enfrenta la descentralización en los países latinoamericanos?
 - ¿Qué elementos socio - políticos se deben considerar en el diseño de estrategias nuevas e innovadoras de desarrollo local y descentralización en el nuevo contexto latinoamericano?

- Participación:
 - ¿Las estrategias y mecanismos participativos implementados en múltiples procesos en América Latina están contribuyendo efectivamente a la construcción de ciudadanía? ¿o está surgiendo un neo clientelismo organizado y estructurado desde el poder local?
 - ¿Cómo garantizar el fortalecimiento de una participación ciudadana autónoma, y con capacidad de incidencia?
 - ¿Cuáles podrían ser los ejes vertebrantes –en el nuevo contexto de América Latina- para la acción y gestión de la participación ciudadana?

- Territorios:
 - ¿Cuáles son las evidencias para constatar que la descentralización y el desarrollo local han mejorado la gestión territorial y la calidad de vida de la población?
 - ¿Cuáles son los desafíos en el marco del nuevo contexto latinoamericano (integración, globalización, democracia participativa) para la gestión de territorios?

- ¿Cuáles son los elementos a considerarse dentro de los procesos de reforma urbana en América Latina?
- ¿Qué elementos innovadores serían recomendables en el diseño de nuevas estrategias para la gestión territorial con descentralización y participación ciudadana?
- ¿Qué líneas de integración se pueden viabilizar entre países, regiones y localidades para profundizar la democracia participativa, la descentralización y el desarrollo local en nuestro continente?

6. PARTICIPANTES de América Latina y El Caribe

- Gobiernos centrales
- Parlamentarios regionales, federales y nacionales
- Gobiernos locales, regionales, federales
- Soc. civil y organizaciones sociales
- Empresas Públicas y privadas
- Cooperación internacional
- Universidades
- Organizaciones no gubernamentales

7. METODOLOGIA

El esquema metodológico del evento concibe en su lógica expositiva dos ejes:

8. Ejes temáticos

Se han definido tres ejes temáticos interrelacionados: **descentralización, participación ciudadana y gestión de territorios** los cuales tendrán un tratamiento y discusión específico, sin embargo en la fase introductoria y en las conclusiones se enfatizará la articulación de los mismos como un sistema integrado.



b. Ejes operativos:

Dan cuenta de los aspectos concretos de los ejes temáticos, esto es **un balance, los desafíos en el nuevo contexto y las estrategias** que podrían visualizarse como agenda de los actores involucrados sobre descentralización para la gestión territorial con participación ciudadana.

La mecánica de desarrollo del evento será la siguiente:

1. Panel de apertura: dos especialistas con enfoque global abrirán el evento para contextualizar el panorama global, iberoamericano y latinoamericano y el rol que en ese contexto ha jugado los procesos de descentralización, participación ciudadana y gestión de territorios.
2. Debates introductorios: dos o tres personas con un facilitador especializado discuten el estado del arte del tema específico. Este debate muy concreto (1 hora) debe aportar los insumos necesarios para los debates ampliados en mesas por cada eje temático (descentralización, participación, territorios)

3. Debates en mesas: los participantes se distribuyen en mesas y tratan las preguntas específicas señaladas. El facilitador por mesa (son los expositores en los debates introductorios) debe ubicar el producto que se requiere al final y plantear las preguntas orientadoras del debate. (las mesas están relacionadas a los ejes temáticos y dependerán del número de participantes, esto es un promedio de 50 personas por mesa)
4. Debates en plenaria: las conclusiones por mesas se exponen en plenarias y se someten al análisis colectivo. De estas plenarias se obtienen conclusiones más cualificadas y se interrelacionan por temas.
5. Debate final: El último día se exponen las conclusiones sistematizadas de cada día por tema y se propone unas conclusiones interrelacionadas, las mismas que son sometidas al debate de la plenaria y cuyos ajustes constituirán la memoria del evento.
6. El esquema metodológico se puede visualizar en la siguiente matriz:

	Día 1	Día 2	Día 2	Día 3 (mañana)
Ejes operativos 	Balances	Desafíos	Estrategias	
Ejes temáticos 	Debates introductorios: estado de la cuestión y puntos críticos	Debates introductorios: estado de la cuestión y puntos críticos	Debates introductorios: estado de la cuestión y puntos críticos	Conclusiones y productos
Descentralización	<ul style="list-style-type: none"> ¿Cuáles son los elementos inconclusos en las agendas de descentralización en América Latina? ¿Qué factores bloquean la profundización de la descentralización democrática y cuales lo favorecen? 	¿Cuáles son los nuevos desafíos que enfrenta la descentralización en los países latinoamericanos?	¿Qué elementos socio políticos se deben considerar en el diseño de estrategias nuevas e innovadoras de desarrollo local y descentralización en el nuevo contexto latinoamericano?	<p>Sistematización del proceso de descentralización y desarrollo local en América Latina</p> <p>Desafíos que la descentralización democrática enfrenta para la gestión de territorios con efectiva participación ciudadana</p>
Participación	<ul style="list-style-type: none"> ¿Las estrategias y mecanismos participativos implementados en múltiples procesos en América Latina están contribuyendo efectivamente a la construcción de ciudadanía? ¿o está surgiendo un neo clientelismo organizado y estructurado desde el poder local? 	¿Cómo garantizar el fortalecimiento de una participación ciudadana autónoma, propositiva y con capacidad de incidencia?	¿Cuáles podrían ser los ejes vertebrantes –en el nuevo contexto de América Latina- para la acción y gestión de la participación ciudadana?	Elementos y líneas para el diseño de estrategias para profundizar la descentralización participación ciudadana y gestión territorial en el marco del nuevo contexto político latinoamericano.
Territorio	¿Cuáles son las evidencias para constatar que la descentralización y el desarrollo local han mejorado la gestión territorial y el mejoramiento de la calidad de vida de la población?	¿Cuáles serían los desafíos en el marco del nuevo contexto latinoamericano (integración, globalización, democracia participativa) para la gestión de territorios?	¿Qué elementos innovadores serían recomendables en el diseño de nuevas estrategias para la gestión territorial con descentralización y participación ciudadana?	

9. COORDINACION

La estructura del evento tendrá las siguientes instancias:

8.1 Coordinación General

8.1.1 Asistente

8.1.2 Comunicador

Responsable de establecer las articulaciones entre los diferentes niveles de co-organización. Recuperación de fondos, invitaciones, involucramiento de instituciones y organismos del país anfitrión, logística general. Le corresponde a la organización anfitriona, en este caso a la fundación OFIS de Ecuador.

8.2 Comité Académico

8.2.1 Vocales:

Alberto Acosta

Mario Unda

Jaime Idrovo M.

Patricio Carpio

Alberto Enriquez

Tiene responsabilidad de la estructura académica, y de asignar responsables por tema o mesa definición de ponentes especiales, orientación sobre productos por mesa y de apoyo en fundrasing y convocatoria. Lo conforman 5 o 6 personas involucradas en los eventos anteriores y con alta trayectoria en la temática.

8.3 Comités Nacionales

8.3.1 Coordinador por país

Responsable de la convocatoria y promoción en cada país. Personas de las Red Iniciativa y de Retos.

8.4 Coordinador académico

8.4.1 Equipo de sistematización

Responsable de garantizar la participación de especialistas, facilitadores y de los productos por mesa y finales.

8.5 Coordinador de logística

8.5.1 Equipo de logística

Responsable del funcionamiento y operación del evento (locales, pasajes, estadía, alimentación, materiales, apoyo a participantes, etc)